
ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА
**Помощь детям и молодёжи
в Германии**

www.kinder-jugendhilfe.info

Ориентация и обзор



Помощь детям и молодежи в Германии включает в себя ...

Поддержка воспитания в семье
§§ 16–21 Социально
кодекса VIII

Поддержка детей в учреждениях
дневного пребывания и дневного
ухода
§§ 22–26 Социального кодекса VIII

Молодежная работа;
Социальная работа с
молодежью; Воспитательная
работа по защите детей и
молодежи
§§ 11–15 Социального
кодекса VIII

Комплексность помощи детям и молодежи означает:

- поддержка в процессе воспитания и образования
- помощь в воспитании
- защита от опасностей

на основе единых принципов работы и взаимосвязанности отдельных областей деятельности

Помощь в воспитании;
Помощь молодым взрослым;
Помощь в социализации
молодым людям с
психическими
расстройствами
§§ 27–41 Социального кодекса
VIII

Государственные задачи по защите
детей и молодежи
§§ 42–58 Социального кодекса VIII

В рамках единой государственной системы социальных
условий взросления

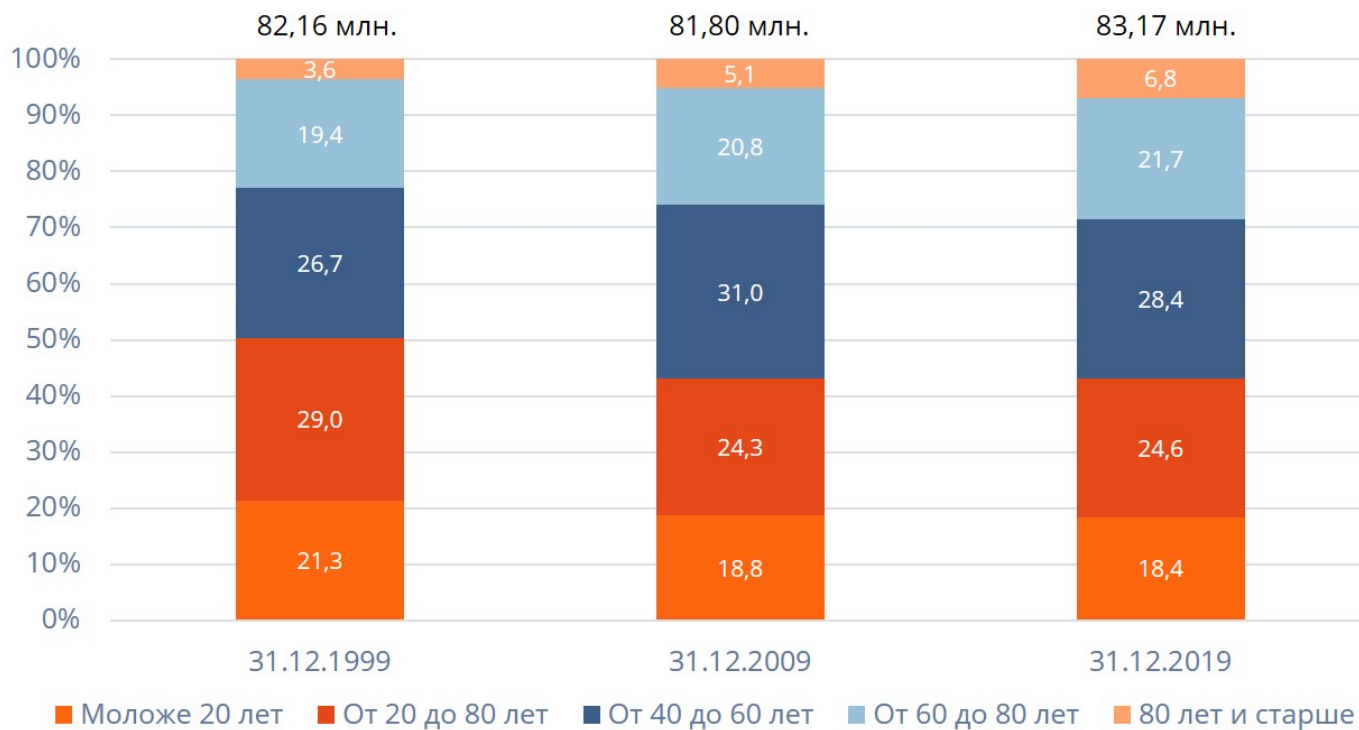
1. Общие рамочные условия

1.1 Общество



1.1.1 Население

Численность населения Германии в 1999, 2009 и 2019 гг. по возрастным группам в %





1.1.2 Семьи

Дети и молодые люди растут в **совершенно разных семейных ситуациях**. Главным фактором при этом является, живут ли они с обоими родителями или только с одним.

- Семьи с детьми до 18 лет в Германии в 2019 году: 8,19 млн.
(с 1 ребенком 51 %, с 2 детьми 37 %, с 3 и более детьми 12 %)
 - ➔ из них семьи с одним родителем с детьми до 18 лет в Германии в 2019 году: 1,52 млн.
(Доля от общего числа семей с детьми до 18 лет: 19 %)
(с 1 ребенком 66 %, с 2 детьми 27 %, с 3 и более детьми 7 %)



1.1.3 Дети, молодежь и молодые взрослые

Определение в соответствии с § 7 абз. 1 Социального кодекса VIII:	Количество подростков в Германия на 31 декабря 2019 г.
1. Ребёнок – тот, кто не достиг возраста 14 лет (...)	10,7 млн ~ 12,8 % от общей численности населения
2. Молодежь - те, кому исполнилось 14, но еще нет 18 лет	3,0 млн ~ 3,6 % от общей численности населения
3. Молодой взрослый – тот, кому исполнилось 18 лет, но еще нет 27-и лет	8,2 млн ~ 9,8 % от общей численности населения
4. Молодой человек – тот, кто не достиг возраста 27 лет	21,9 млн ~ 26,3 % от общей численности населения

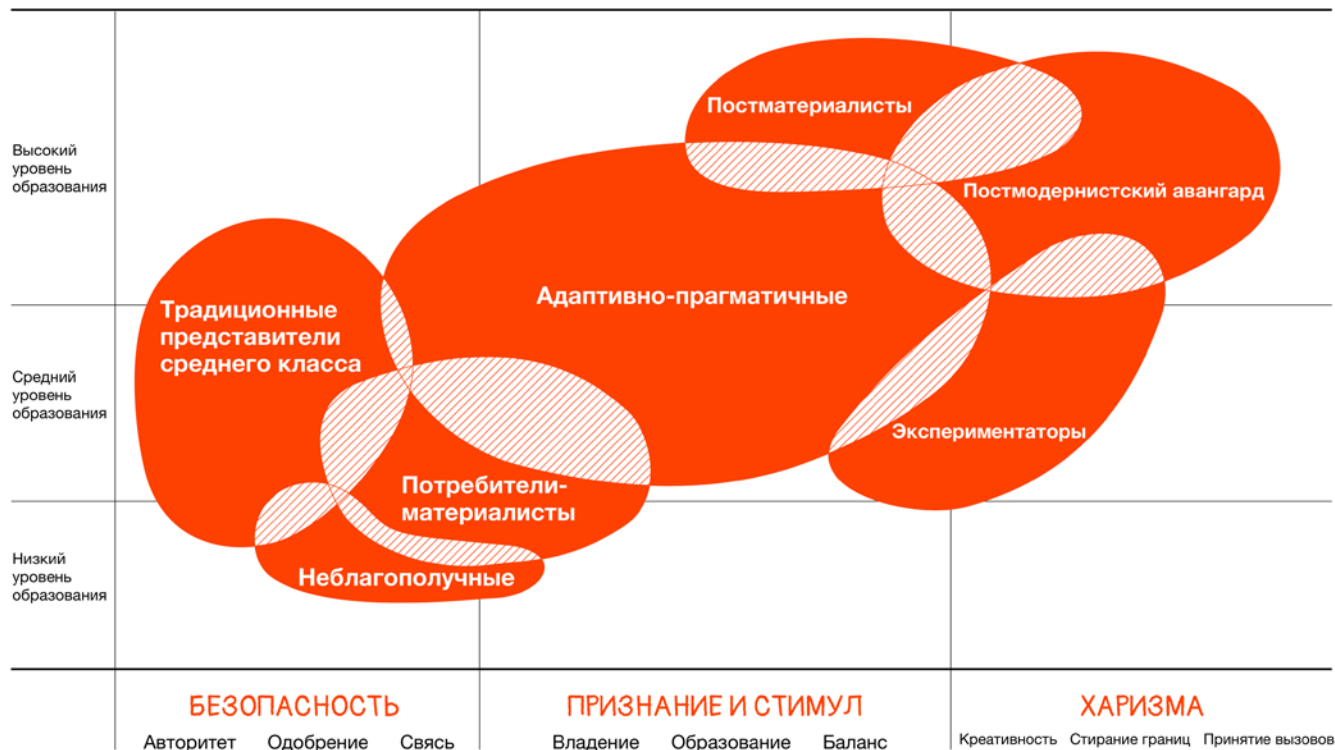


1.1.4 Различия и общие черты молодежных сред в Германии

МОДЕЛЬ ИНСТИТУТА SINUS ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МОЛОДЕЖНЫХ ЖИЗНЕННЫХ МИРОВ (U18) 2020

УНИВЕРСАЛЬНЫЕ ЦЕННОСТИ

Социальная защищенность (семья, друзья, верность) и социальные ценности (альтруизм, толерантность), достижения, самоопределение





1.1.5 Жизненные ситуации с учетом гендерных особенностей

Несмотря на претензии на равенство, в Германии также существует опыт **неравенства** по гендерному признаку:

- Доход, гендерный разрыв в оплате труда: в 2019 году женщины зарабатывали в среднем на 19 % меньше в час, чем мужчины;
- Значительное неравенство в распределении оплачиваемой и неоплачиваемой работы по уходу;
- Риск бедности родителей-одиночек: 2,2 миллиона женщин и 407.000 мужчин являются родителями-одиночками;
- Опыт насилия/сексуального насилия/бытового насилия: 80 % женщин/девочек, 20 % мужчин/мальчиков. Насилие в отношении ЛГБТИК удвоилось с 2013 года;
- нестабильные условия жизни, бездомность и потребность в услугах приюта: девушки/молодые женщины 50 % и больше.



1.1.6 Социальное неравенство

Социальное неравенство существует, когда в силу социальных причин ресурсы или условия жизни людей таковы, что определенные слои населения регулярно имеют лучшие возможности для жизни и самореализации, чем другие группы.

Измерения социального неравенства:

- Распределение доходов,
- Распределение имущества,
- Образовательные возможности,
- Жилищные условия.



1.1.7 Бедность

Бедность, по сути, следует понимать как отсутствие средств и возможностей жить и формировать свою жизнь так, как это в целом возможно в соответствующем обществе на основе исторически достигнутого уровня благосостояния общества.

Уровень бедности в Германии 2019:

- Сумма: 15,9 %
- Бремен 24,9 % - Бавария 11,9 %
- До 18 лет: 12,5 %; 18-25 лет: 25,8 %
- Одиноким родителям: 42,7 %
- Люди с миграционным прошлым: 26,9 %
- Семьи с тремя и более детьми: 30,9 %



1.1.8 Миграция и беженство

В Германии проживают 83,1 миллиона человек:

- из которых 11,2 млн. – иностранцы, в свою очередь 43 % из которых - граждане ЕС.
- из которых 20,8 млн. человек имеют миграционное прошлое. В возрастной группе от 10 до 20 лет эта доля составляет около 36 %.
 - 10,9 миллионов граждан Германии (13 % населения) имеют миграционное прошлое, каждый третий из них живет в Германии с рождения.

166.000 человек обратились за получением убежища в Германии в 2019 году. 43 % (71.400) из них были несовершеннолетними.

8.647 несовершеннолетних несопровождаемых беженцев были взяты под опеку службами помощи детям и подросткам в 2019 году. 11 % из них были женского пола. 65 % из них были в возрасте от 16 до 18 лет.



1.1.9 Ограниченные возможности

Согласно Конвенции ООН о правах инвалидов (КПИ ООН), **молодыми людьми с ограниченными возможностями** считаются лица, имеющие физические, психические, ментальные или сенсорные нарушения, которые во взаимодействии с отношенческими и экологическими барьерами могут препятствовать их социализации наравне с другими людьми на протяжении более шести месяцев.

- 194.000 детей и молодежи в возрасте до 18 лет имеют признанную тяжелую инвалидность (около 1,5 %).
- Из числа молодых людей, проживающих в частных домохозяйствах, 3,6 % имеют инвалидность.
- Приблизительно 21.000 из числа молодых людей с ограниченными возможностями живут в учреждениях помощь детям и молодежи.
- Около 102.000 детей и молодежи с ограниченными возможностями живут в учреждениях, осуществляющих помощь в социальной адаптации.
- В Федеративной Республике Германия насчитывается около 390.000 семей, в которых матери или отцы с ограниченными возможностями живут вместе с несовершеннолетними детьми.



1.1.10 Помощь детям и молодежи – пересечение сфер сотрудничества





1.1.11 Помощь детям и молодежи и школа - сотрудничество

Система **школьного образования в Германии** находится в состоянии перехода от традиционной школы половины дня к школе полного дня с расширенными задачами. Кроме квалификации (преподавания) это означает:

- Улучшение совместимости между семьей и работой (присмотр),
- Улучшение образовательного равенства (которое в Германии является недостаточным),
- Предоставление возможностей инклюзивного обучения для детей с ограниченными возможностями и без них,
- Формирование качества образования,
- Улучшение качества жизни детей и молодежи,
- Содействие демократии и многообразию.

Для этого школам необходимо сотрудничество со службами помощи детям и молодежи.

Школы и службы помощи детям и молодежи совместно участвуют в разработке локальных схем организации образования.



1.1.12 Помощь детям и молодежи и ведомство по труду

В Германии **профессиональная подготовка после школы** обычно осуществляется в форме получения высшего образования или обучения на предприятии (система дуального обучения).

Основная ответственность за предоставление возможности производственного обучения - если поиски места обучения не увенчались успехом - возложена на Агентство по труду (Agentur für Arbeit).

Службы помощь детям и молодежи И Агентство по труду действуют совместно, когда необходимо:

- реализовать образовательные возможности в переходной системе между школой и профессиональным образованием,
- предоставить помощь в интеграции в процесс обучения и мир труда целевой группе «индивидуально ограниченных по своим возможностям и социально неблагополучных молодых людей».

Эта работа осуществляется совместно с Агентством по труду, учреждениями и организаторами обучения на производстве и вне производства, а также с провайдерами предложений по трудоустройству (§ 13 абз. 4 Социального кодекса VIII).



1.1.13 Помощь детям и молодежи и здравоохранение

Службы помощь детям и молодежи и система здравоохранения имеют много точек соприкосновения, которые делают сотрудничество необходимым. К основным партнерам по сотрудничеству в области помощь детям и молодежи относятся:

- Детская и молодежная психиатрия, с постоянно обсуждаемым вопросом об ответственности за детей/молодых людей с тревожным поведением;
- Взрослая психиатрия, с одной стороны касательно заботы о молодых взрослых (в контексте предоставления помощи молодым людям), а с другой - в контексте необходимости помощи детям психически больных родителей;
- Педиатрия в контексте распознавания и предотвращения различных форм риска для благополучия детей;
- Медицина в целом в контексте создания системы «ранней помощи» детям младше трех лет.



1.1.14 **Помощь детям и молодежи и материальное обеспечение**

Центральным пунктом **материального обеспечения** людей, не имеющих оплачиваемой работы, являются центры занятости в городах районного значения и муниципалитетах.

Центры занятости отвечают за обеспечение базовых материальных потребностей людей, зависящих от государственных пособий. В Германии это около 6 миллионов человек, треть из которых (около 2 миллионов) - дети и молодежь.

- Таких детей и молодых людей можно встретить во всех сферах деятельности служб помощь детям и молодежи.
- Наблюдается явное преобладание таких детей/молодежи в системе помощи в воспитании и в интервенциях по опеке со стороны семейных судов.

Несмотря на это явное пересечение, до сих пор практически не существует скоординированных концепций взаимодействия сфер помощи детям и молодежи и материального обеспечения.



1.1.15 Помощь детям и молодежи и правосудие

Во многих отношениях работа по защите детей и молодежи зависят от сотрудничества с **судами по семейным делам и по делам несовершеннолетних**, действующими при районных судах:

- Суд по семейным делам отвечает за вопросы опеки и связанные с ними вопросы в контексте раздельного проживания и развода родителей и, с другой стороны, за принятие решений о необходимых мерах вмешательства для предотвращения риска для благополучия ребенка.
- Суд по делам несовершеннолетних отвечает за несовершеннолетних и молодых людей до 21 года, которые совершили уголовное преступление и теперь должны предстать перед судом по уголовному праву в отношении несовершеннолетних в соответствии с Законом о суде по делам несовершеннолетних.

Службы социальной помощи детям и молодежи обязаны сотрудничать в таких судебных процессах (§ 50 и 52 Социального кодекса VIII). Суды должны привлекать отделы по делам молодежи к участию во всех таких процессах (Закон о суде по делам семьи (FamFG) и Закон о суде по делам молодежи (JGG)).



1.1.16 Помощь детям и молодежи и инклюзия

На сегодняшний день (2021 год) не реализовано **равное участие детей с физическими и ментальными нарушениями** в получении помощи, предоставляемой службами помощи детям и молодежи, как того требует Конвенция ООН о правах инвалидов (КПИ ООН).

- До сих пор ответственность за помощь в интеграции в жизнь общества этим детям/молодым людям несет система, отвечающая за взрослых (помощь в интеграции в соответствии с Социальным кодексом IX).
- Исключенность в настоящее время действует даже там, где задачи (защита детей) и услуги (например, работа с молодежью) согласно VIII книге Социального кодекса фактически уже распространяются на всех детей.

Закон о поддержке детей и молодежи (KJSG) (2021) устанавливает обязательный курс на инклюзивность дальнейшего развития Социального кодекса VIII, в частности в отношении общей ответственности за помощь всем детям и молодым людям - как с ограниченными возможностями, так и без них - с 2028 года.



1.1.17 Помощь детям и молодежи и цифровизация

Прогрессирующая **цифровизация** с ее одновременным проникновением в жизненные миры молодежи и профессиональные формы деятельности социальной работы **изменяет помощь детям и молодежи** на различных уровнях:

- На первом уровне цифровизация с ее цифровыми **пространствами опыта** определяет миры опыта детей и молодежи. Реальное и виртуальное жизненное пространство во многих отношениях переплетаются между собой.
- На втором уровне **структуры предложения** в различных сферах услуг должны все больше соответствовать требованиям цифровизации, чтобы быть совместимыми с цифровизованным жизненным миром молодежи
- На третьем уровне государственные и негосударственные организации по оказанию помощи молодежи должны развивать в цифровую эпоху **новые формы администрирования**, чтобы сделать возможными современные, эффективные формы работы и сотрудничества.



1.1.18 Помощь детям и молодежи и многообразию жизни

Немецкое общество можно охарактеризовать как очень **разное (неравное) в плане жизненных ситуаций и разнообразное** в плане этнического, культурного, материального, религиозного или образовательного фона жизни молодых людей и их семей.

Это требует от служб помощи молодежи

- учитывать множество различных жизненных ситуаций и происхождений молодых людей и их родителей и определять их соответственно различные потребности в образовании, поддержке и помощи,
- в соответствии с этим разрабатывать и предоставлять детям, молодежи, молодым взрослым и их семьям дифференцированные услуги,
- обеспечить доступность для людей из различных групп населения и, для достижения этой цели, позаботиться об открытости провайдеров помощи детям и молодежи в качестве структурного элемента.

В качестве фундаментальной межсекторальной задачи службы помощи детям и молодежи должны активно противодействовать всем проявлениям расизма и дискриминации!

1. Общие рамочные условия

1.2 Государство



1.2.1 Верховенство закона

Федеративная Республика Германия является республиканским, демократическим и социальным **правовым государством** (ст. 20 п. 3, ст. 28 Основного закона), т.е. связана конституционным порядком, правом и справедливостью.

Наиболее важные проявления:

- Привязка к **основным правам** и закону (оговорка закона)
- **Разделение полномочий** между
 - Законодательной властью: **парламент**
 - Исполнительной властью: **правительство/администрация**
 - Судебной властью (юрисдикция): **суды**
- Обеспечение **всеобъемлющей правовой защиты независимыми судьями** в рамках справедливого судебного разбирательства



1.2.2 Федеративная Республика Германия как социальное государство

Термин **«социальное государство»** имеет как нормативный, так и описательный компонент:

- **Нормативно** этот термин относится к государственной цели обеспечения социальной справедливости, которая закреплена в конституции (Основном законе):
 - «Федеративная Республика Германия - демократическое и социальное федеративное государство». (ст. 20 п. 1 Основного закона)
 - «Конституционный строй в землях должен соответствовать принципам республиканского, демократического и социального правового государства в смысле настоящего Основного закона...». (ст. 28 п. 1 Основного закона)
- **В описательном смысле** этот термин рассматривает структуры, возникающие на указанной нормативной основе, и объем государственных мер, принимаемых для достижения большей социальной справедливости (социальное обеспечение и социальное выравнивание).



1.2.3 Демократия

... как форма государственного устройства Федеративной Республики Германия

Ст. 20 п. 2 Основного закона: «Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народом в ходе выборов и голосований, а также специальными органами законодательства, исполнительной власти и юрисдикции.»

... как партийный плюрализм

Статья 21 (1) Основного закона: «Партии участвуют в формировании политической воли народа". Они учреждаются свободно. Их внутренняя организация должна соответствовать демократическим принципам ...».

... и гражданское общество

Демократия основана на самоопределении, участии гражданского общества и праве всех граждан принимать решения (права участия, совместное определение, инициативы граждан).

... и демократическое образование

Молодые люди имеют право на демократическое образование в условиях демократии. Они не только имеют право на участие в жизни общества, но и должны получать поддержку в своей гражданской и политической активности. Это сквозная задача службы помощи детям и молодежи в Германии.



1.2.4 Федеральная структура





1.2.5 Роль муниципалитетов

Муниципалитет как конституционный, исполнительный орган государственной власти



Задачи в рамках собственной компетенции

Задачи в рамках делегированной компетенции

1. Добровольные задачи

2. Обязательные задачи, регулируемые самостоятельно

3. Обязательные задачи, исполняемые в соответствии с указаниями

4. Задачи, делегированные государством

Досуговые учреждения, общественный транспорт ближнего сообщения, игровые площадки, дотации на работу с детьми и молодежью

*Вывоз мусора, водо- и энергоснабжение, строительство детских садов и школ, **помощь детям и молодежи***

Обеспечение готовности пожарных расчетов, аварийно-спасательных служб и гражданской защиты; выплата социальных и жилищных пособий

Проведение федеральных и местных выборов, а также переписей населения; учет призывников



Муниципалитет как конституционная инстанция местного и демократического самоуправления



1.2.6 Финансовая конституция

Доходы:

- Налоговые поступления в Германии в 2018 году составили 776,3 млрд евро.
- Наиболее важными источниками поступления налогов являются так называемые совместные налоги (в первую очередь налог на заработную плату и доходы физических лиц, а также налог с оборота), которые распределяются между федеральным правительством, землями и муниципалитетами в соответствии с определенным ключом. Вместе они составили 64,8 % от общего объема налоговых поступлений в 2018 году.

Источники финансирования:

- Федеральное правительство получает свои средства в основном за счет федеральных налогов и федеральной доли в совместных налогах.
- Земли получают средства в основном от налогов земель и доли земель в совместных налогах, а также от системы выравнивания бюджетов земель и федеральных дополнительных бюджетных дотаций.
- Муниципалитеты получают средства в основном от муниципальных налогов, муниципальной доли совместных налогов и местного налога на прибыль предприятий, а также от дотаций со стороны федеральной земли.



1.2.7 Молодежная политика Германии и ЕС

Федеративная Республика Германия является членом Европейского Союза с 1958 года.

В настоящее время рамки молодежной политики государств-членов определяются Молодежной стратегией ЕС. **Таким образом, формирование немецкой системы помощи детям и молодежи связано с европейской молодежной политикой.**

Программа Erasmus+ поддерживает отдельных молодых людей, а также организации в их обменах и международной образовательной деятельности. Основное внимание уделяется:

- школам, академическому и профессиональному обучению, а также повышению профессиональной квалификации,
- молодежному обмену в рамках гражданского общества,
- установлению партнерских отношений между молодежными группами и организациями и т.д.,
- обмену политикой, знаниями и инновациями в области детской и молодежной политики и в секторе образования.

1. Общие рамочные условия

1.3 Закон



1.3.1 Основные права

Ст. 1 Основного закона:

- (1) Человеческое достоинство неприкосновенно. Уважать и защищать его – обязанность всех органов государственной власти.
- (2) Поэтому немецкий народ признает неприкосновенные и неотъемлемые права человека как основу любого человеческого сообщества, мира и справедливости во всем мире.
- (3) Следующие основные права являются обязательными для законодательства, исполнительной власти и судопроизводства как непосредственного правоприменения.

Ст. 6 п. 2 Основного закона:

- «Забота о детях и их воспитание - это естественное право родителей и их главная обязанность. Государственное сообщество обязано следить за его реализацией.»

Ст. 19 п. 4 Основного закона:

- «Если права человека нарушаются государственными органами, он может обратиться в суд. Если нет оснований для иной юрисдикции, должны быть предприняты обычные юридические действия...»

Дети и молодежь также являются носителями основных прав.



1.3.2 Права родителей и детей

Статья 6 Основного закона регулирует отношения между детьми, родителями и государством.

- Принцип subsidiarity служит центральной ориентацией для определения отношений.
- Права детей еще не включены непосредственно в Основной закон, но конституционно ясно, что дети являются носителями основных прав. (Актуальное состояние: Усилия по включению прав детей в Основной закон)

Конвенция ООН о правах ребенка (ратифицирована в Германии 05.04.1992) дифференцирует права детей на

- Права на обеспечение и поддержку ("provision"),
- Права на защиту ("protection"),
- Права участия ("participation").

Другие установленные законом права детей, молодежи и родителей на участие в общественной жизни указаны в Книге VIII Социального кодекса.



1.3.3 Социальные кодексы

Конституционный принцип социального государства конкретизируется в **Социальных кодексах**. Социальный кодекс I (Общая часть) и Социальный кодекс X (Процедура социального управления и защита данных) применяются ко всем Особым социальным кодексам.

Особые социальные кодексы - это, например:

- Социальный кодекс II - Базовые гарантии работы (ответственный: Центр занятости),
- Социальный кодекс III - Содействие занятости (ответственный: Федеральное агентство по труду),
- Социальный кодекс V - Обязательное медицинское страхование (ответственные: фонды обязательного медицинского страхования),
- **Социальный кодекс VIII - Помощь детям и молодежи (ответственный: Ведомство по делам молодежи),**
- Социального кодекса IX - Реабилитация и социальная интеграция людей с ограниченными возможностями (ответственные: учреждения по содействию социальной интеграции),
- Социальный кодекс XII - социальная помощь (ответственные: управления социального обеспечения).

1.3.4 Меры социальной поддержки

Структура мер социальной поддержки по отдельным видам в 2019 году в млрд. евро





1.3.5 Основные принципы административных процедур в социальной сфере

Социально-административное процессуальное право в первую очередь служит реализации социальных мер поддержки и призвано укрепить способность адресатов легче ориентироваться в сложной системе различных социальных кодексов, подавать и (более оперативно) получать социальную поддержку.

Центральные правовые положения для процедур, касающихся осуществления социальных мер поддержки

Начало	Процедура обычно начинается с подачи заявления.
Содержание	Основное внимание в этой процедуре уделяется изучению предпосылок для предпосылок помощи.
Права участника процедуры	<ul style="list-style-type: none">• Назначение уполномоченного лица или сопровождение со стороны куратора• Право на ознакомление с документами• Право быть услышанным
Завершение	Административный акт (решение)



1.3.6 Интеграция в международные договоры/соглашения

Конвенции ООН

Конвенция ООН о правах ребенка (КПР ООН); Конвенция ООН о правах инвалидов (КПИ ООН)

Конвенции Совета Европы

против насилия в семье; против сексуальной эксплуатации и надругательства над детьми

Гаагские конвенции

Гаагская конвенция о защите детей (КСТД); Гаага

Конвенция о защите несовершеннолетних (MSA); Гаагская конвенция об усыновлении (НАÜ); Гаагская конвенция о похищении детей (НКÜ); Гаагская конвенция о защите детей (НКÜ) ; Конвенция об уплате алиментов (НУÜ)

Двустороннее сотрудничество

- Немецко-французское молодежное бюро; Немецко-польское молодежное бюро; Немецко-греческое молодежное бюро; ConAct - Координационный центр немецко-израильского молодежного обмена (Немецко-израильское молодежное бюро по планированию); Тандем - Координационный центр немецко-чешского молодежного обмена; Фонд «Германо-российский молодежный обмен» gGmbh

2. Задачи и области деятельности

2.1 Миссия и стремление



2.1.1 Задачи и миссия помощи детям и молодежи

§ 1 Социального кодекса VIII

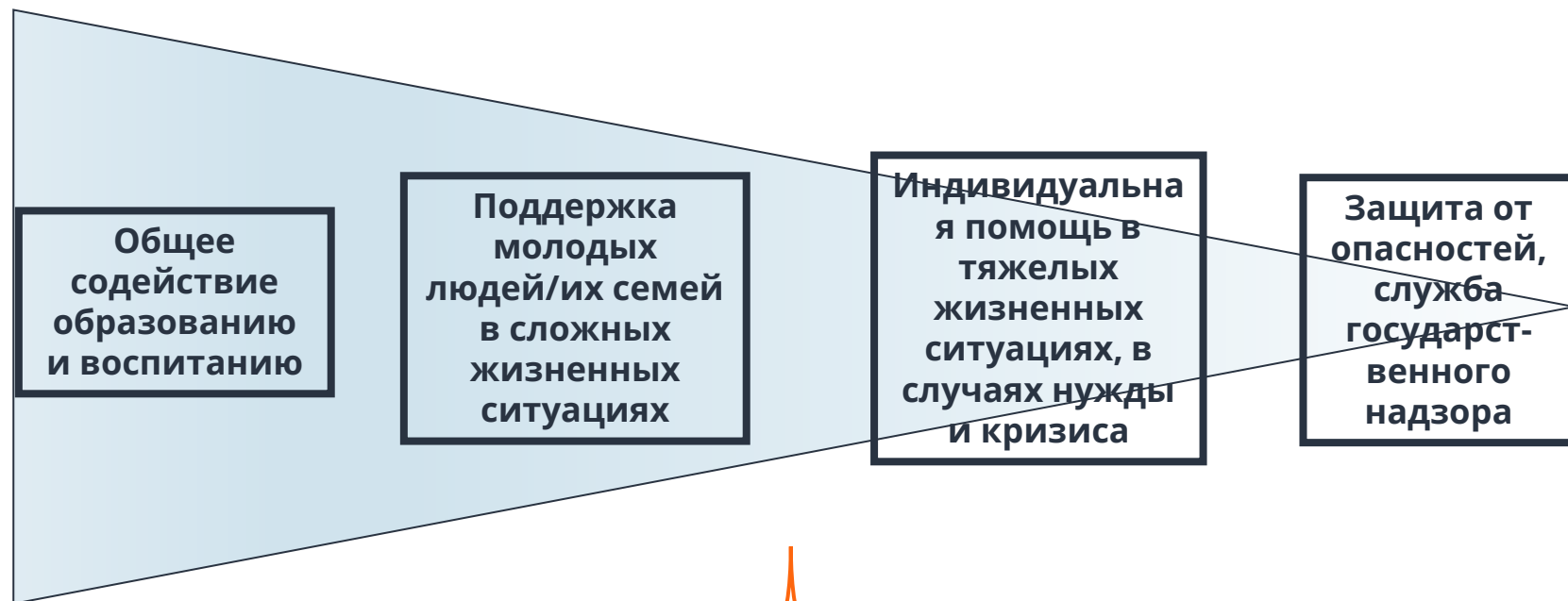
- (1) Каждый молодой человек имеет право на содействие своему развитию и на образование, чтобы стать самоопределяющейся, самоответственной и социально компетентной личностью.
- (2) ...
- (3) Для реализации права [...] помощь молодежи должна заключаться, в частности, в том, чтобы
 1. поддерживать молодых людей в их индивидуальном и социальном развитии и помогать избегать или уменьшать неблагоприятные обстоятельства их жизни,
 2. дать возможность или облегчить молодым людям самостоятельное взаимодействие во всех сферах жизни, которые их затрагивают, в соответствии с их возрастом и индивидуальными способностями, и таким образом, их равноправное участие в жизни общества,
 3. консультировать и поддерживать родителей и других опекунов в воспитании детей,
 4. защищать детей и молодежь от угроз их благополучию,
 5. способствовать поддержанию или созданию позитивных условий жизни молодых людей и их семей, а также дружественной для детей и их семей среды.

2.1.2 Сферы ответственности служб помощи детям и молодежи §§ 11-60 Социального кодекса VIII





2.1.3 Помощь детям и молодежи – содействие, поддержка, помощь, защита



образовывать **содействовать** **поддерживать** **защищать**
воспитывать **консультировать** **помогать**

Эти задачи возникают – с разной степенью тяжести и интенсивности – во всех сферах деятельности.



2.1.4 Право на самоопределение и демократическое участие

Помощь детям и молодежи привязана к Основному закону Германии и Декларации прав человека.

Основной закон гарантирует **право на самоопределение** личности и на ее **участие в жизни демократического общества**. Эти права также распространяются на детей и молодых людей: Дети и молодые люди являются носителями основных прав.

Кроме того, Конвенция ООН о правах ребенка является юридически обязательной основой для помощи детям и молодым людям. Их участие в жизни общества закреплено здесь как фундаментальное право всех детей и молодежи.

Система помощи детям и молодежи поддерживает детей и молодежь в осуществлении этих прав в их учреждениях и в обществе в целом.

2. Задачи и области деятельности

2.2 Содействие и поддержка



2.2.1. Работа с детьми и молодежью

Традиции работы с детьми и молодежью в Германии **насчитывают более 100 лет**, что также отражено в правовых нормах (например, Социального кодекса VIII). Она направлена на поддержку **формирования субъектности и построения демократии**: дети и молодые люди должны иметь возможность самоопределения и демократического совместного принятия решений и совместного проектирования услуг, предлагаемых в рамках работы с детьми и молодежью, и, помимо этого, в своей общине и обществе в целом.

Поэтому детская и молодежная работа является **добровольной, открытой для всех детей и молодых людей** и формируется с учетом их конкретных интересов и в значительной степени благодаря их участию.

Работа с детьми и молодежью включает: **общедоступную работу с детьми и молодежью и работу с детскими и молодежными объединениями**. Кроме того, существуют и **другие направления**, такие как международная молодежная работа, мобильная молодежная работа и культурная молодежная работа, или организации, ориентированные на такие содержания, как игра, спорт, природа/окружающая среда, здоровье и многое другое.



2.2.2 Социальная работа с молодежью

... это помощь в интеграции для социально незащищенных молодых людей или молодых людей с индивидуально ограниченными возможностями

- в целях содействия их обучению в школе и профессиональной подготовке,
- в целях интеграции в мир труда и
- в целях социальной интеграции.

... это мост для перехода от учебы к профессии.

... реализуется в форме

- социальной работы с молодежью на базе школы (школьная социальная работа),
- работы, молодежной социальной работы, связанной с рынком труда (помощь молодежи в профессии),
- интеграционных проектов, например, для молодых людей с миграционным прошлым, и молодежной социальной работы на улице с выявлением нуждающихся в поддержке (уличная работа).



2.2.3 Педагогическая защита детей и молодежи

Педагогическая защита детей и молодежи - это общая профилактическая консультационная и образовательная служба для детей, молодежи и родителей, которая

- должна дать молодым людям возможность защитить себя от опасного влияния и привести их к развитию критических способностей, навыков принятия решений и личной ответственности, а также ответственности перед другими людьми,
- должна расширить возможности родителей и других опекунов по защите детей и молодежи от вредных влияний.

Педагогическая защита детей и молодежи осуществляется, например, через:

- проекты по расширению прав и возможностей детей и родителей (например, в детских садах),
- в контексте семейного образования (информирование и консультирование),
- в рамках работы с молодежью или
- через общие информационные кампании (о СПИДе, наркотиках, опасности СМИ, теориях заговора и т.д.).



2.2.4 Помощь в воспитании в семье

Задача помощи детям и молодежи заключается в том, **чтобы помочь и поддержать родителей в заботе и воспитании их детей**. Она осуществляется, в частности, посредством:

- консультации для беременных женщин и будущих отцов,
- консультирование по вопросам образования,
- семейного образования/семейного отдыха и досуга,
- ухода и обеспечения ребенка в чрезвычайных ситуациях,
- консультирования по вопросам партнерства, отдельного проживания, развода и прав общения с ребенком,
- совместного проживания матерей/отцов и детей.

Спектр услуг в этой области расширяется за счет междисциплинарной системы «ранней помощи» (особенно в сотрудничестве с системой здравоохранения).



2.2.5 Законодательная задача предложений дневных услуг для детей

Предложения дневных услуг для детей служат для:

поддержки родителей

развития детей

Центральная задача предложений дневных услуг:

образование

развитие навыков и способностей

воспитание

обучение нормам и ценностям, социальным навыкам

присмотр

обеспечение ухода и надзора



2.2.6 Динамика развития дневных услуг для детей

Дети в возрасте до 3 лет
(данные в %)

Дети в возрасте от 3 до 6 лет
(данные в %)



2. Задачи и области деятельности

2.3 Помощь в воспитании



2.3.1 Правовые основания для получения помощи в воспитании детей

§ 27 п. 1 Книги VIII Социального кодекса является основополагающей нормой предоставления помощи в воспитании (HzE).

Во всех видах помощи в воспитании **законными претендентами** на её получение являются лица, на которых возложены обязанности опекуна.

Предпосылкой для подачи заявления является потребность в помощи при воспитании, т.е. невозможность обеспечить воспитание, отвечающее наилучшим интересам ребенка.

Содержание заявления требует наличия соответствующих и необходимых средств помощи, т.е. изучения двух вопросов:

1. Какая помощь **подходит** для достижения желаемого эффекта?
2. Какая помощь **необходима** для удовлетворения потребности в помощи?



2.3.2 Планирование помощи

Планирование помощи - это процедура рассмотрения, конкретизации и согласования социально-правовых прав на помощь в воспитании в соответствии с § 27 Социального кодекса VIII.

Планирование помощи — это **прежде всего** социально-педагогический **процесс переговоров и принятия решений** между государственными и независимыми организаторами услуг и адресатами (опекунами, детьми и/или молодыми людьми).

Правовые требования к процессу планирования помощи в соответствии с § 36 Социального кодекса VIII:

- Участие родителей, детей и молодых людей и, при необходимости, опекунов/попечителей,
- Сотрудничество нескольких специалистов,
- Разработка плана помощи,
- Регулярный пересмотр (принятых решений).



2.3.3 Обзор формы помощи

Помощь в воспитании оказывается

- **в форме амбулаторной или частичной стационарной помощи,**
 - направленной в первую очередь на родителей/семью (педагогическое консультирование, социально-педагогическая поддержка семьи),
 - направленной в первую очередь на молодых людей (работа в социальных группах, помощь в получении образования, дневные группы),
- **в форме стационарной помощи (размещение вне дома),**
 - предоставляемой в другой (патронатной) семье,
 - предоставляемой в детском воспитательной учреждении или иной форме с проживанием и присмотром,
- **в форме гибких предложений,**
 - которые могут содержать элементы амбулаторной и стационарной помощи.

Возможно сочетание различных форм помощи.



2.3.3.1 Амбулаторная помощь и частично стационарная помощь

Формы амбулаторной помощи в воспитании, в частности:

- Консультации по вопросам образования (§ 28 Социального кодекса VIII),
- Работа в социальной группе (§ 29 Социального кодекса VIII),
- Помощь специалистов по воспитанию, помощь специалистов по уходу (§ 30 Социального кодекса VIII),
- Социально-педагогическая помощь семье (§ 31 Социального кодекса VIII).

В случае амбулаторной помощи расходы не взимаются.

Частично стационарная помощь в воспитании - это:

- Воспитание в группе дневного пребывания (§ 32 Социального кодекса VIII) или
- Воспитание в подходящей форме семейного ухода (§ 32 Социального кодекса VIII).

За частично стационарную помощь могут взиматься взносы на покрытие расходов.



2.3.3.2 Полнодневный уход

Полнодневный уход означает **помещение ребенка/подростка в другую семью**. Оно может быть реализовано как временная или долговременная помощь в воспитании.

Цель - дать возможность детям/молодым людям, которые не могут жить со своими родителями, расти в семейной обстановке.

Уход за детьми в течение полного дня следует «концепции открытой семьи», которая включает в себя самые разные семейные конstellации.

Для сохранения личных связей родители имеют право на консультирование и поддержку, а также на поощрение отношений с ребенком (§ 37).

Лица, осуществляющие уход, имеют право на консультирование и поддержку (§ 37 а).



2.3.3.3 Воспитание в детском воспитательном учреждении и другие формы сопровождаемого проживания

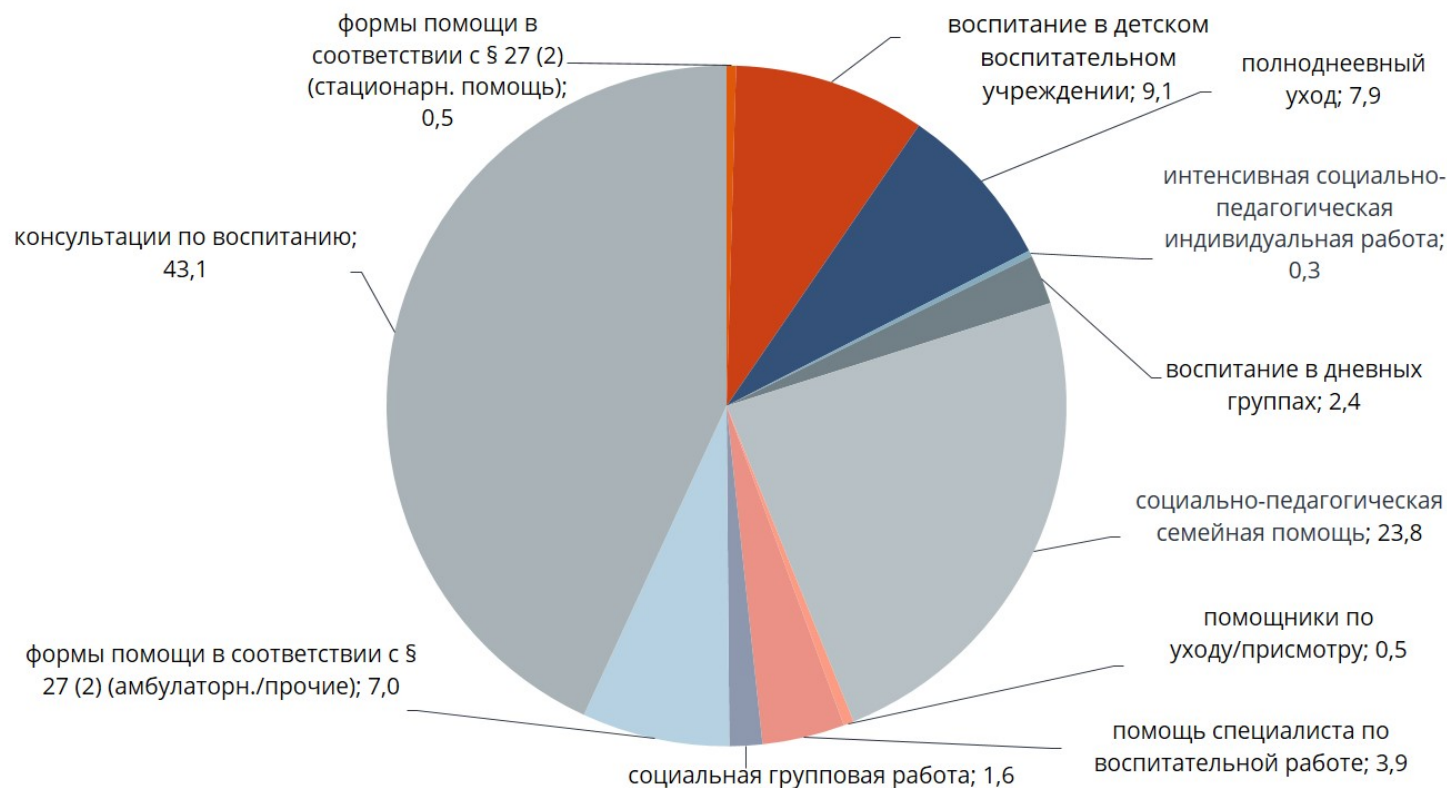
Воспитание в детском воспитательном учреждении и другие формы сопровождаемого проживания относятся к **различным формам институционального размещения** (от классического многогруппового учреждения до детских деревень, групп независимого проживания, детских домов и форм сопровождаемого индивидуального проживания).

Размещение может преследовать три разные цели:

1. возвращение в семью,
2. подготовку к воспитанию в другой семье или
3. форму жизни, рассчитанную на более длительный период времени и предназначенную для подготовки к самостоятельной жизни.

2.3.4 Количественное распределение форм помощи в воспитании детей

Дети до 18 лет, получающие помощь в воспитании по отдельным формам помощи (2019); сумма действующих и законченных мероприятий; доля в %; N = 1 026 882)



2. Задачи и области деятельности

2.4 Меры поддержки в социализации



2.4.1 Меры поддержки в социализации - основания для права получения поддержки

Человек с ограниченными возможностями (определение в § 2 Социального кодекса IX) = человек с физическими, психическими, ментальными или сенсорными нарушениями, которые - во взаимодействии с отношенческими и экологическими барьерами - не позволяют ему участвовать в жизни общества наравне с другими или угрожают ему таким нарушением участия.

Ответственность за обеспечение равноправной социализации инвалидов распределена между **различными реабилитационными учреждениями**.

Служба защиты детям и молодежи является ответственным организатором реабилитационной **помощи по социализации** молодых людей с (угрожающими) **психическими отклонениями (§ 35a Социального кодекса VIII)**.

Соответствующим правом обладает сам **молодой человек**.

- Детский и юношеский психиатр или психотерапевт диагностирует психическое расстройство, отдел социального обеспечения молодежи диагностирует проблемы с социализацией.

Конкретное **содержание мер поддержки** определено правом на социализацию в **книге IX Социального кодекса**.



2.4.2 Помощь в социализации – особые процедурные требования

Обязательные процедурные требования в Социального кодекса IX для всех учреждений, предоставляющих реабилитационные услуги, в частности:

- **Ускоренная процедура одобрения (§ 14 Социального кодекса IX)**
Для быстрого удовлетворения потребности ответственность за предоставление помощи может иметь место даже при неподведомственности. Споры между ведомствами будут решаться позже.
- **Помощь из «единых рук» (§ 15, §§ 19, 20 Социального кодекса IX)**
Даже если задействовано несколько реабилитационных организаций, человек, имеющий право на помощь, имеет дело с одной организацией, несущей основную ответственность за разработку плана социализации и предоставление всех форм помощи.



2.4.3 Помощь в интеграции молодых людей с психическими расстройствами



Получение медицинской помощи

- в частности, терапия (если эта помощь не предоставлена больничной кассой)

Помощь в профессиональной социализации

- в частности, сопроводительная педагогическая помощь

Помощь в получении образования

- в частности, помощь в школе, если ВУЗ/школа не могут предоставить достаточную поддержку

Помощь в социализации

- в частности, лечебно-педагогическая помощь, помощь в организации свободного времени

2. Задачи и области деятельности

2.5 Помощь молодым взрослым



2.5.1 Помощь молодым взрослым

«Молодые взрослые получают соответствующую и необходимую помощь (...), если и до тех пор, пока развитие их личности не обеспечивает самоопределяющийся, ответственный и независимый образ жизни». (§ 41 абз. 1 Социального кодекса VIII)

- Как правило, помощь предоставляется только до 21 года. Люди, выходящие из-под программ помощи, требуют: до 25 лет!
- Основное внимание уделяется продолжению уже начатой помощи, прежде всего, в контексте воспитания в домашних группах, интернатных группах и приемных семьях.
- Молодые взрослые имеют право на последующее лечение после завершения программы помощи молодым взрослым.
- При необходимости и по запросу помощь может быть продолжена и после расторжения договора.

2. Задачи и области деятельности

2.6 Прочие задачи



2.6.1 Задача служб помощи детям и молодежи в случае угрозы их благополучию

Государство **обязано защищать детей и молодых людей от угроз их благополучию.** (ст. 6, абз. 2 ч. 2 Основного закона; § 1666 BGB; § 1 абз. 3; § 8a Социального кодекса VIII)

Термин **«угроза благополучию ребенка»** означает «такую степень существующей опасности, что с высокой степенью уверенности можно предвидеть значительный вред при дальнейшем её развитии». (Федеральный Верховный суд 1956 года)

Вся деятельность служб по защите детей и молодежи должна быть направлена на предотвращение возникновения таких опасностей (защита детей в широком смысле) или их своевременное предотвращение (защита детей в более узком смысле).

Чтобы предотвратить опасность, родителям и детям должна быть предложена соответствующая помощь.

Если родители не принимают помощь для предотвращения опасности, Ведомство по делам молодежи должно вмешаться для защиты детей и подростков (взять их под опеку/привлечь суд по семейным делам для рассмотрения родительских прав).



2.6.2 Установление опеки

Ведомство по делам молодежи имеет право и обязано взять несовершеннолетних под опеку (§ 42 Социального кодекса VIII), если

- ребенок или молодой человек просит взять его под опеку,
- существует неотложный риск для благополучия ребенка или
- ребенок или молодой человек въезжает в Германию без сопровождения взрослых (несопровождаемый несовершеннолетний беженец - UmF).

Для несопровождаемых несовершеннолетних беженцев существует предварительная процедура временной опеки (§ 42 a-f Социального кодекса VIII).

В 2019 году было зарегистрировано примерно 49.550 случаев установления опеки:

- 8.400 по просьбе самого ребенка или молодого человека,
- 32.500 в связи с неотложным риском для благополучия ребенка,
- 8.650 несопровождаемых несовершеннолетних беженцев.

2.6.3 Участие в разбирательстве дел в суде по семейным делам в случае (возможной) угрозы благополучию детей

Государственная служба опеки
для наилучшего обеспечения интересов ребенка

«Сообщество ответственности»

Ведомство по делам молодежи

- Передача дела в суд по семейным делам (если невозможно прояснить или предотвратить риск для благополучия ребенка)
- Участие путем внесения социально-педагогического опыта
- Ответственность за гарантирование помощи для предотвращения риска для благополучия ребенка
- §§ 8a и 50 SGB VIII
- Закон о судебном производстве по делам семьи и добровольной юрисдикции (FamFG)

Суд по семейным делам

- Разработка и управление процессом семейного суда
- Заслушивание и участие ключевых заинтересованных сторон
- (Регулярное) назначение опекуна ad litem для детей
- Решение(я) по предотвращению риска для благополучия ребенка
- §§ 1666 и 1666a BGB
- Закон о судебном производстве по дел. семьи и добровольной юрисдикции (FamFG) (напр. § 162)

Сотрудничество и участие опекунов, детей и молодых людей

(при необходимости) привлечение других лиц и учреждений (например, экспертов)

2.6.4 Участие в разбирательстве дел в семейном суде в случае расставания/развода родит. имеющих несовершеннолетн. детей

Наилучшее обеспечение интересов ребенка
при спорной процедуре асставания/развода

Содействие консенсусному решению родительских конфликтов (§ 156 FamFG)

Задачи управления по делам молодежи

§ 50 SGB VIII Сотрудничество по вопросам детства в суде по семейным делам

- Консультирование и поддержка родителей
- Подготовка к заседанию суда
- Написание экспертного заключения с социальными образовательными оценками

Задачи суда по семейным делам

§ 162 FamFG

Сотрудничество управления по делам молодежи.

По делам, касающимся личности ребёнка, суд обязан заслушать Ведомство по делам молодежи.

- Участие/заслушивание Ведомства по делам молодежи
- Де-эскалация конфликта и примирение: совместные решения/договоренности
- Проверка соблюдения благополучия детей
- Как правило, назначение опекуна для детей
- Решение касательно права опеки / права общения с детьми

Сотрудничество с законными опекунами, детьми и молодыми людьми и их участие (например, заслушивание, законный представитель в суде)

(при необходимости) привлечение других лиц и учреждений
(например, образовательных консультационных центров)



2.6.5 Опека и попечительство

Опекуны ... принимают на себя полное юридическое представительство несовершеннолетнего(их) (родительская опека).

Попечители ... принимают на себя юридическое представительство несовершеннолетнего только по порученным вопросам (определение места жительства, медицинское обслуживание, уход за имуществом и т.д.).

Опекунами и попечителями могут быть: частные лица (индивидуальные опекуны/попечители), специалисты из негосударственных организаций (ассоциативные опекуны/попечители), специалисты из Ведомства по делам молодежи (официальные опекуны/попечители).

Статистика:

В конце 2019 года в Германии проживали

- почти 40.300 несовершеннолетних под назначенной официальной опекой и почти 3.900 под законной официальной опекой,
- около 32.200 несовершеннолетних, над которыми установлена официальная опека.

В 2019 году суды по семейным делам выдали примерно 16.500 ордеров на полное или частичное лишение родительской опеки. К принятию решений привлекаются Ведомства по делам молодежи.



2.6.6 Участие в разбирательстве в суде по делам несовершеннолетних

Не совершеннолетние (14-17 лет) могут привлекаться к уголовной ответственности и подпадают под ювенальное уголовное право, как и молодые совершеннолетние (18-20 лет), если их стадия развития или преступление характерно для несовершеннолетних.

Задачи по оказанию судебной помощи молодежи/помощи молодежи в уголовном судопроизводстве регулируются в Социальном кодексе VIII книги (Социального кодекса VIII) и Законе о судах по делам несовершеннолетних (JGG):

§52 Социального кодекса VIII

- Участие в уголовном процессе в соответствии с §§ 38 и 50 III 2 JGG,
- Сопровождение и поддержка несовершеннолетних/молодых совершеннолетних во время судебного разбирательства,
- Инициирование мер помощи молодежи, позволяющих отказаться от судебного преследования или прекратить судебное разбирательство.

§§ 38 и 50 JGG

- Привлечение соответствующей информации к разбирательству в суде по делам несовершеннолетних, особенно аспектов личности и социального происхождения обвиняемых несовершеннолетних,
- Участие в основных слушаниях и представление докладов на них,
- Контроль инструкций и условий.



2.6.7 Усыновления/удочерения

Усыновление/удочерение призвано дать возможность ребенку, который не может постоянно жить со своими биологическими родителями, расти в стабильной и юридически обеспеченной семейной структуре в форме социального родительства.

В 2019 году в Германии было усыновлено/удочерено 3.744 несовершеннолетних. Различают следующие формы:

Формы усыновления/удочерения	Доля всех усыновлений/удочерений (N = 3.744) в 2019 году в %
Внутреннее международное усыновление/удочерение	30 %
Иностранные межгосударственные усыновления/удочерения	3 %
Усыновление/удочерение пасынка/падчерицы (отечественных и зарубежных)	63 %
Усыновления/удочерения родственников (отечественные и зарубежные)	4 %

3. Структуры

3.1 Учреждения



3.1.1a Федерация, Земли и муниципалитеты в системе служб помощи детям и молодежи

Федерация:

Законодательство к Социальному кодексу VIII - Помощь детям и молодежи (Социальный кодекс VIII); стимулирование и поддержка единого для всех Земель благополучия детей и молодежи; Федеральный попечительский совет по делам молодежи; отчет федерального правительства о детях и молодежи каждые четыре года.

Федеральные земли:

Земельные законы, реализующие восьмую книгу Социального кодекса (Социального кодекса VIII); Поддержка единой для всех Земель инфраструктуры благополучия детей и молодежи; земельные молодежные планы; поддержка местных молодежных организаций путем консультирования и повышения квалификации.

Муниципалитеты:

В городах районного значения и районах (иногда также в крупных городах, входящих в состав районов) создаются Ведомства по делам молодежи в качестве государственного учреждения; совместная ответственность, включая ответственность за планирование, за выполнение на местах задач восьмой книги Социального кодекса; планирование и организация работы по делам молодежи на местах осуществляется под руководством местных властей.



3.1.1b Федерация, Земли и муниципалитеты в системе служб помощи детям и молодежи

	Муниципалитеты	Земли	Федерация
Компетенция	Ведомства по делам молодежи во всех районах и городах районного значения	16 земельных министерств по делам детей и молодежи Земельные управления по делам молодежи	Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи
Основания	Среднесрочные планирование помощи детям и молодежи	Положения о применении законов к SGB VIII	SGB VIII: Закон о помощи детям и молодежи
Инструменты	Местное планирование и поддержка муниципального самоуправления	Инициирование, поддержка, дальнейшее развитие государственных и независимых служб помощи детям и молодежи	Надрегиональное инициированите, модели и поддержка
Поддержка и отчётность	Местные учреждения и предложения независимых и государственных провайдеров	Земельные планы по работе с молодежью Отчетность по работе с детьми и молодежью	План по работе с детьми и молодежью (KPI) Отчетность по работе с детьми и молодежью



3.1.2 Локальные субъекты помощи детям и молодежи

Субъекты государственной помощи молодежи определяются Земельным правом (69 абз. 1 Социального кодекса VIII). Как правило, местными организаторами помощи являются города районного значения и районы (в качестве исключения также города, входящие в состав районов).

Каждый местный субъект государственной помощи согласно SGB VIII должен создать Ведомство по делам молодежи для выполнения задач, предусмотренных Книгой VIII Социального кодекса. (§ 69 абз. 3 Социального кодекса VIII)

Конкретная структура Ведомства по делам молодежи определяется по организационному усмотрению соответствующего муниципалитета.

Субъекты государственной помощи несут полную ответственность за обеспечение того, чтобы

- бюро по делам молодежи были достаточно оснащены;
- необходимые и соответствующие меры поддержки предоставлялись женщинам своевременно и в достаточном объеме;
- спектр мер поддержки, предлагаемых службой помощи детям и молодежи, был многообразным;
- были разработаны стандарты для качественного развития всех задач по обеспечению помощи детям и молодежи.



3.1.3 Структура Ведомства по дел. молодежи - двухуровневость

Ведомство по делам молодежи

Комитет по помощи молодежи (JNA)

Комитет по помощи молодежи (**JNA**) отвечает за все вопросы, в частности за:

- консультирование молодых людей и семей в проблемных ситуациях
- предложения по дальнейшему развитию планирования помощи детям и молодежи
- поддержку независимой помощи детям и молодежи.

Комитет по делам детей и молодежи состоит:

на 2/5 из независимых организаций: молодежные организации, благотворительные организации, религиозные общины, ассоциации

на 3/5 из представителей местного парламента

Управление Ведомства по делам молодежи

Текущее руководство в рамках Устава, решений муниципальных или городских политических представителей и Комитета по помощи молодежи.



3.1.4 Структуры субъектов предоставления помощи детям и молодежи

Субъекты
предоставления
государственной
помощи детям и
молодежи

Земельное управление по делам молодежи (над-местный уровень)

Руководство земельного Управления по делам молодежи и земельный Комитет по помощи молодежи

- консультирование мест. субъ. помощи
- планирование, инициирование и поддержка модельных проектов и мн. др. (§ 85 абз. 2 SGB VIII)
- повышение квалиф. сотрудников
- выдача производств. разрешений

Ведомство по делам молодежи (местный уровень)

Руководство Ведомства по делам молодежи и Комитет по помощи молодежи

- обязанность обеспечения (§ 79 SGB VIII) ... создания инфраструктуры ... выполнения задач
- в отдельных случаях – реализация мероприятий/оказание услуг

Негосударственные
субъекты
предоставления
помощи детям и
молодежи

Негосударственные общепольные субъекты

- благотворительные организации
- молодежные объединения
- иные субъекты (не организованные в союзы)

- реализация мероприятий/оказание услуг
- организация инфраструктуры
- участие в принятии политических решений

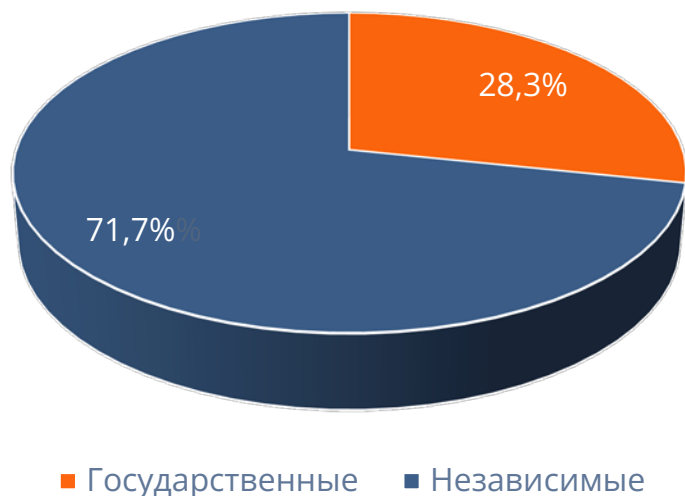
Частно-корпоративные (не общепольные) субъекты

- реализация мероприятий/оказание услуг

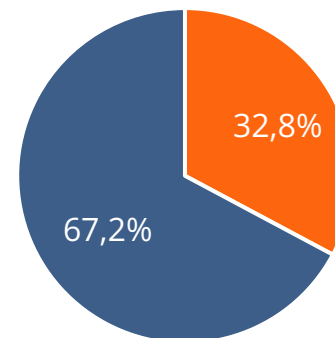


3.1.5 Учреждения негосударственных и государственных субъектов предоставления помощи

Учреждения помощи детям и молодежи
всего (N = 93.858)

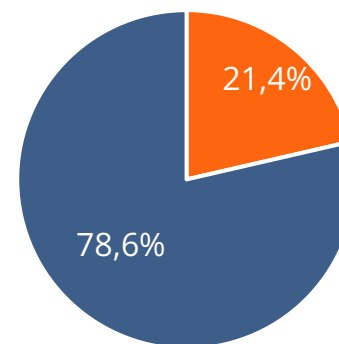


Центры дневного пребывания для детей
01.03.2019 (N = 56.708)



■ Государственные ■ Независимые

Учреждения других областей работы 31.12.2018
(N = 37.150)



■ Государственные ■ Независимые



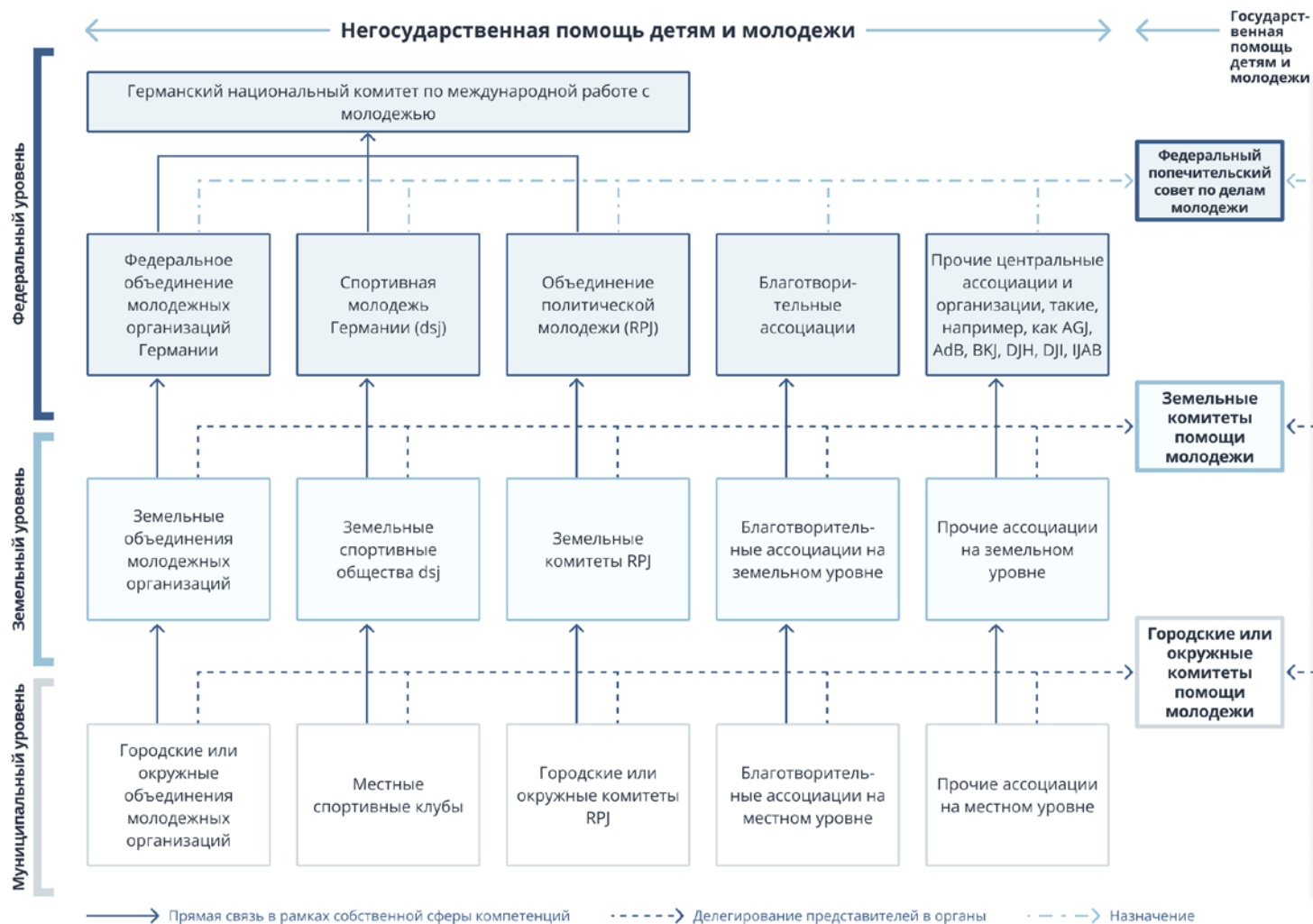
3.1.6 Вышестоящие организации и исследовательские институты в области помощи детям и молодежи

Ассоциацией по помощи детям и молодежи AGJ охватывается вся сфера деятельности по помощи детям и молодежи. Это объединение около 100 федеральных государственных и негосударственных субъектов помощи молодежи.

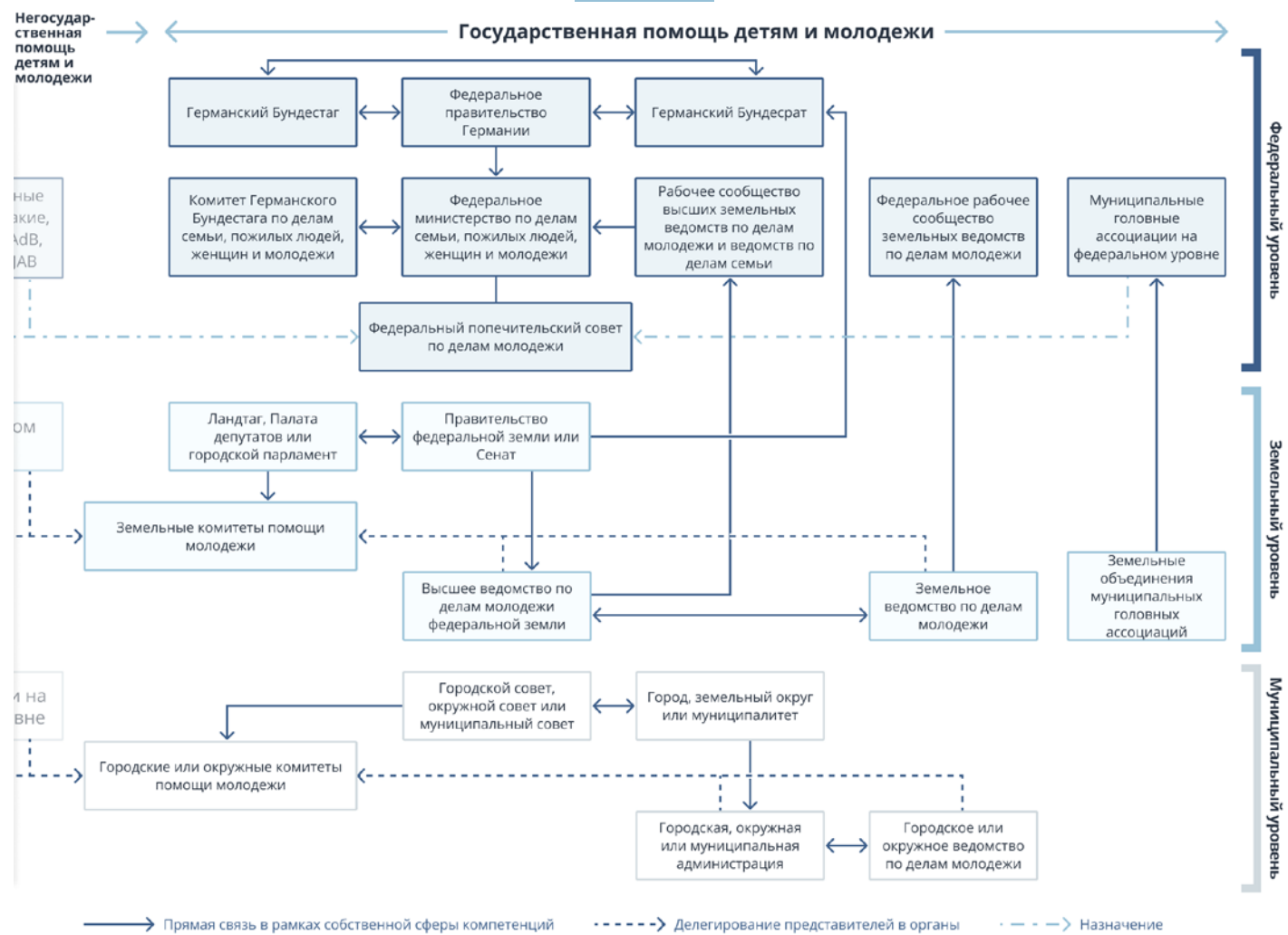
Если взглянуть на весь спектр социальной работы, то значительную его часть охватывает **Немецкая ассоциация общественного и частного благосостояния (DV)**. Структура этой немецкой ассоциации сбалансирована по влиянию между муниципальными головными объединениями и головными объединениями негосударственных благотворительных организаций.

Центральным научно-исследовательским учреждением по вопросам помощи детям и молодежи является **Немецкий институт молодежи - DJI** в Мюнхене. DJI - один из крупнейших исследовательских институтов в области социальных наук в Европе.

3.1.7 Структуры помощи детям и молодежи в Федеративной Республике Германия - часть 1



3.1.8 Структуры помощи детям и молодежи в Федеративной Республике Германия - часть 2



3. Структуры

3.2 Руководящие ориентиры и процедурные принципы



3.2.1 Субсидиарность и общая ответственность

Субсидиарность:

- То, что человек, семья или группы и ассоциации могут делать самостоятельно, не должно переходить в руки высшей власти или государства.
- Однако это включает в себя обязанность государства при необходимости укреплять эти более мелкие единицы, чтобы они были в состоянии действовать соответствующим образом.
- В сфере помощи детям и молодежи субсидиарность означает условный приоритет перед государственным учреждением при предоставлении услуг (Раздел 4 (2) Книги VIII Социального кодекса).

Общая ответственность государственных служб помощи молодежи:

- Субъект государственной помощи молодежи несет «общую ответственность, включая ответственность за планирование» по выполнению всех задач, предусмотренных восьмой книгой Социального кодекса (§ 79 (1) восьмой книги Социального кодекса).
- Он также несет основную ответственность за качество, в частности, за обеспечение прав детей в учреждениях и защиту от насилия (§ 79a Социального кодекса VIII).



3.2.2 Концептуальные «руководящие понятия» помощи детям и молодежи

Профессиональные концептуальные дебаты в сфере помощи детям и молодежи в Германии пронизаны терминами с **высокой легитимизирующей значимостью**, которые, таким образом, формируют профессиональную нормативную базу помощи детям и молодежи:

- Повседневная жизнь и ориентация на жизненный мир,
- Участие, сотрудничество,
- Расширение прав и возможностей, помощь в самопомощи,
- Ориентация на ресурсы,
- Профилактика,
- Интеграция, инклюзия,
- Децентрализация, регионализация, ориентация на социальное пространство

Однако все эти руководящие концепции, относящиеся к мейнстриму, пронизаны двойственностью и зонами напряжения, которые необходимо критически осмыслить для каждой концептуальной, структурной и индивидуальной ситуации.



3.2.3 Принципы действий в службах помощи детям и молодежи

Службы помощи детям и молодежи должны всегда уважать индивидуальную волю людей. Поэтому предлагаемая ими помощь может быть осуществлена только в ходе сотрудничества.

Законы о помощи детям и молодежи действуют с учетом этого сотрудничества:

- с ориентацией на субъект,
- в диалоге,
- партиципативно-демократически,
- рефлексивно,
- осознавая различия и инклюзивно,
- на местном уровне,
- политически.



3.2.4 Инклюзия

Начиная с 2028 года службы помощи детям и молодежи будут отвечать **за всех детей и молодых людей** - как с ограниченными возможностями, так и без них (так называемое инклюзивное решение). Конкретные формы реализации еще не утверждены.

Закон о поддержке детей и молодежи (2021) впервые прямо обязывает к **инклюзивному дальнейшему развитию помощи детям и молодым людям** и тем самым дает обязательный стартовый для всех разделов и задач предоставления помощи.

Несмотря на то, что в законодательстве большое внимание уделяется препятствиям к социализации, связанным с ограниченными возможностями, руководящий принцип инклюзии обсуждается также и в отношении других социальных барьеров для участия в жизни общества (например, бедности) (**так называемое широкое понимание инклюзии**).



3.2.5 Партиципация – главный принцип служб помощи детям и молодежи

Книга VIII Социального кодекса вводит в действие положения Основного закона, права человека и права детей, особенно в отношении партиципации, т.е. права на участие в принятии решений.

- Дети и молодые люди имеют право на воспитание, чтобы стать самоопределившимися, ответственными и социально компетентными личностями.
- Дети и молодые люди должны быть вовлечены во все решения, которые их касаются.
- Дети и молодые люди имеют право жаловаться на нарушение своих прав без применения к ним санкций.

Но: Права участия связаны с уровнем развития ребенка или молодого человека. Таким образом, помощь детям и молодежи работает в зоне напряжения между открытием прав участия для детей и молодежи и их патерналистским ограничением.



3.2.6 Права партиципации в книге VIII Социального кодекса - конкретно

В Книге VIII Социального кодекса партиципативная ориентация помощи детям и молодёжи воплощается в дифференцированных правах.

Таким образом, можно распределить права следующим образом:

- Права на самоопределение,
- Права на участие в разработке мер поддержки в учреждениях помощи детям и молодёжи,
- Права участия в поиске форм помощи детям и молодёжи в обществе.



3.2.7 Институт омбудсмена в системе помощи детям и молодёжи

Институт омбудсмена в сфере помощи детям и молодёжи означает **независимое информирование, консультирование и посредничество в конфликтах** с государственными или независимыми организациями по предоставлению помощи молодёжи.

Деятельность омбудсмена **является формой уравнивания власти в крайне асимметричной структуре** помощи детям и молодёжи, особенно в конфликтных ситуациях.

Главной особенностью институтов омбудсмена является то, что они работают **независимо и не связаны инструкциями**.

На сегодняшний день офисы омбудсменов в области помощи в воспитании детей получили развитие, прежде всего, на уровне Земель. В 2021 году они были закреплены в качестве предложения в § 9a Социального кодекса VIII.



3.2.8 Защита доверия

Доверие к защите информации - одно из **основных условий отношений помощи**. Оно защищено основными правами (право на информационное самоопределение).

С 2018 года: **действие европейского Общего регламента по защите данных (DSGVO)**

Специфические **национальные требования по обеспечению помощи детям и молодежи:**

Сбор данных (§ 62 Социального кодекса VIII)

- только **необходимые** данные
- только с **заинтересованным** лицом
- **помимо заинтересованного лица** только **в случаях**, перечисленных **исключений** (§ 62 абз. 3 Социального кодекса VIII)

Передача данных (§§ 64, 65 Социального кодекса VIII)

- только необходимых **для выполнения задачи** и так, чтобы их передача не поставила под угрозу успешность помощи
- **специальная защита особо доверительной информации:** только с согласия или специального разрешения согласно § 65 абз. 2 Социального кодекса VIII.

3. Структуры

3.3 Финансирование



3.3.1 Расходы на задачи помощи детям и молодежи

Объем расходов в млрд евро



Распределение расходов (54,9 млрд евро)

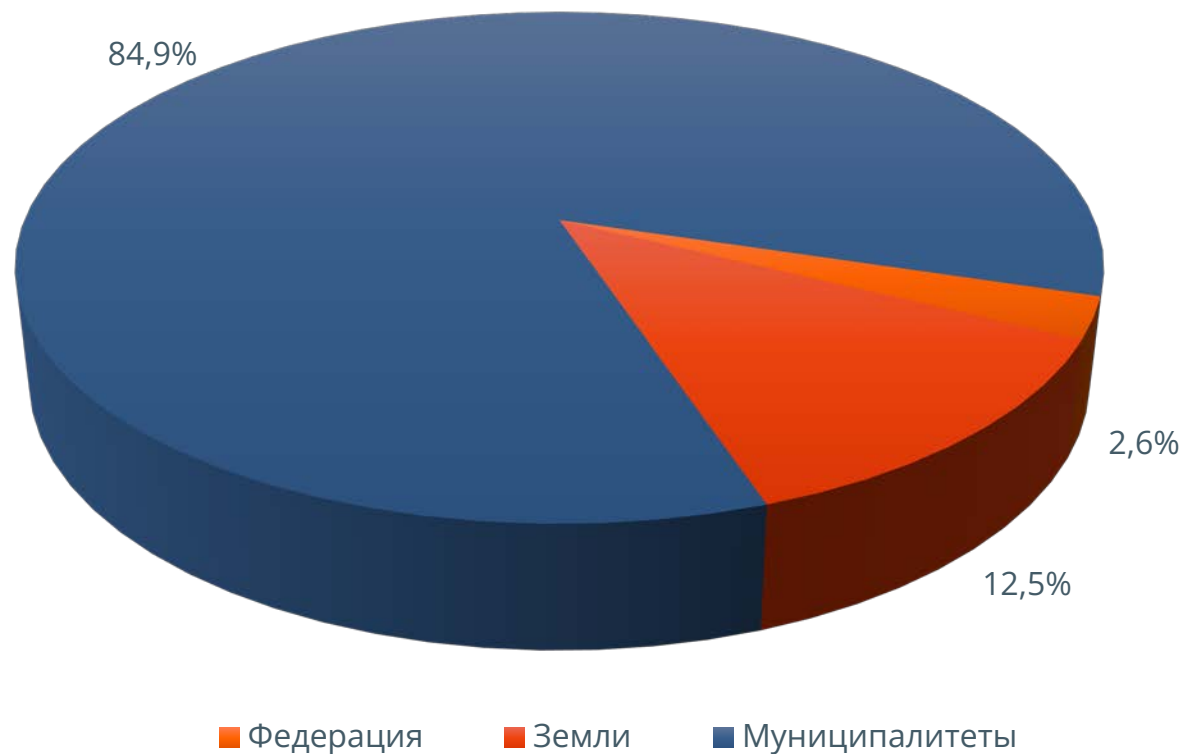


соответствует (2020) 4,6 % социального бюджета



3.3.2 Расходы федерального правительства, правительства земель и местных органов

Из 54,9 миллиардов евро **общих расходов на помощь** детям молодежи в 2019 году приходится на различные уровни:





3.3.3 **Федеральный план по работе с детьми и молодёжью (КЈР)**

На федеральном уровне центральным инструментом финансирования является **Федеральный план по работе с детьми и молодёжью (КЈР)**. В 2019 году он составил 205 млн евро.

Центральными элементами являются:

- Поддержка общенациональной инфраструктуры помощи детям и молодёжи (Ассоциация по помощи детям и молодёжи - AGJ, молодёжные ассоциации, помощь детям и молодым людям благотворительными организациями, общенациональные ассоциации специалистов ...),
- Поддержка проектов в области действий по обеспечению помощи детям и молодёжи,
- Поддержка миграционных служб молодёжи,
- Содействие международному молодёжному и профессиональному обмену.



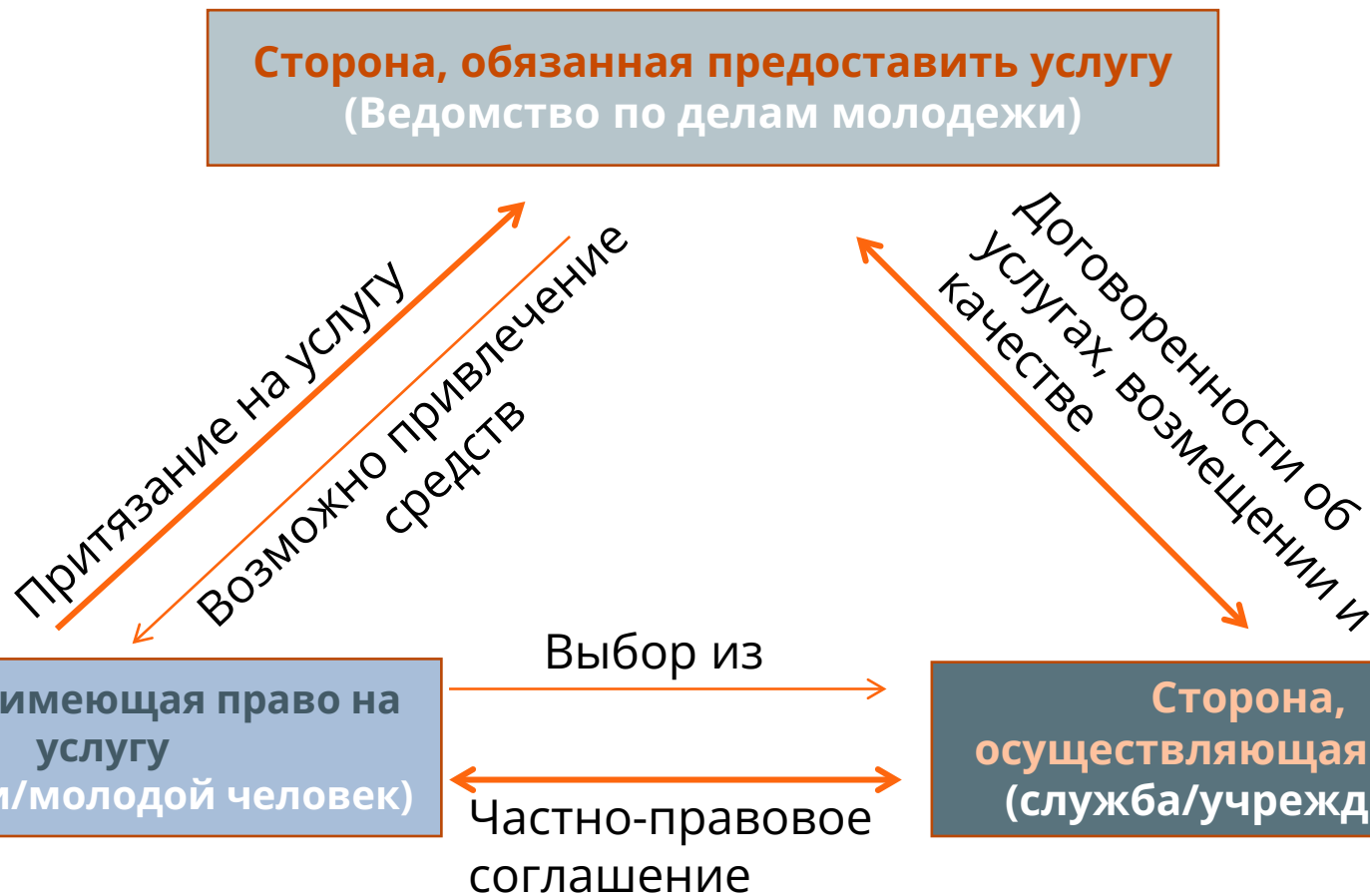
3.3.4 Финансирование учреждений и служб

Финансирование учреждений и служб по обеспечению помощи детям и молодежи может производиться на следующих основаниях:

- Субсидии (§ 74 Социального кодекса VIII),
- Возмещаемое финансирование в правовом треугольнике помощи молодежи (§§ 78 а и далее и, если применимо, 77 Социального кодекса VIII),
- Двустороннее финансирование между государственными и независимыми организациями помощи молодежи (§ 77 Социального кодекса VIII и § 36а Социального кодекса VIII),
- Специальные положения о финансировании детских учреждений дневного пребывания (§ 74а Социального кодекса VIII).



3.3.5 Треугольник отношений в рамках социального права для индивидуальных правовых притязаний



3. Структуры

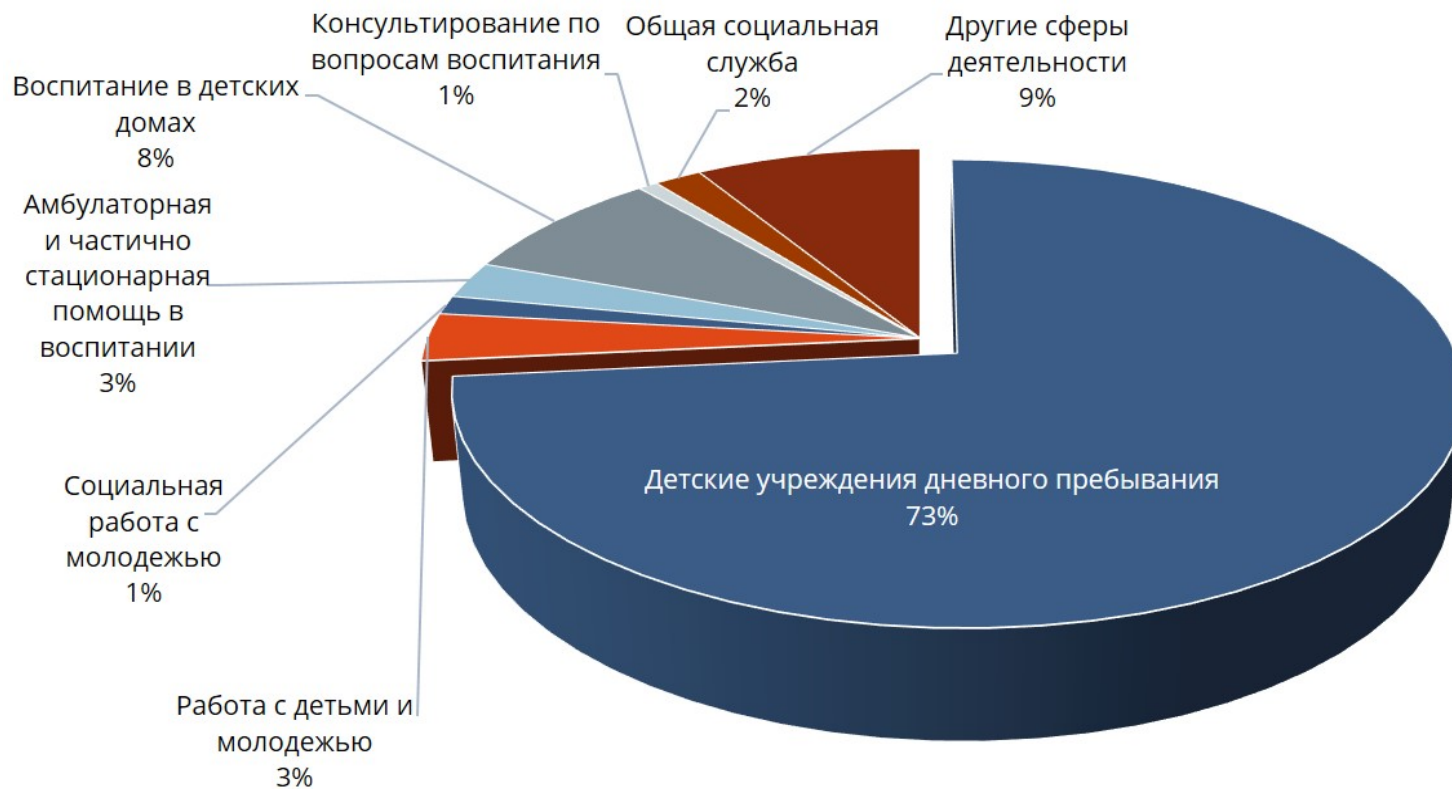
3.4 Персонал



3.4.1 Сферы деятельности сотрудников служб помощи детям и молодежи

В сфере помощи детям и молодежи в 2018/2019 гг. было занято **почти 1,1 млн. человек**

Это число соответствует 2,4 % всех работающих по найму в Германии





3.4.2 Гражданская активность, волонтерство

В Германии в общей сложности **30 миллионов человек** участвуют в более чем **600 000 некоммерческих организациях**.

- 72 % этих организаций работают исключительно на добровольной основе.
- 18 % этих организаций относятся к сфере «образование и воспитание».

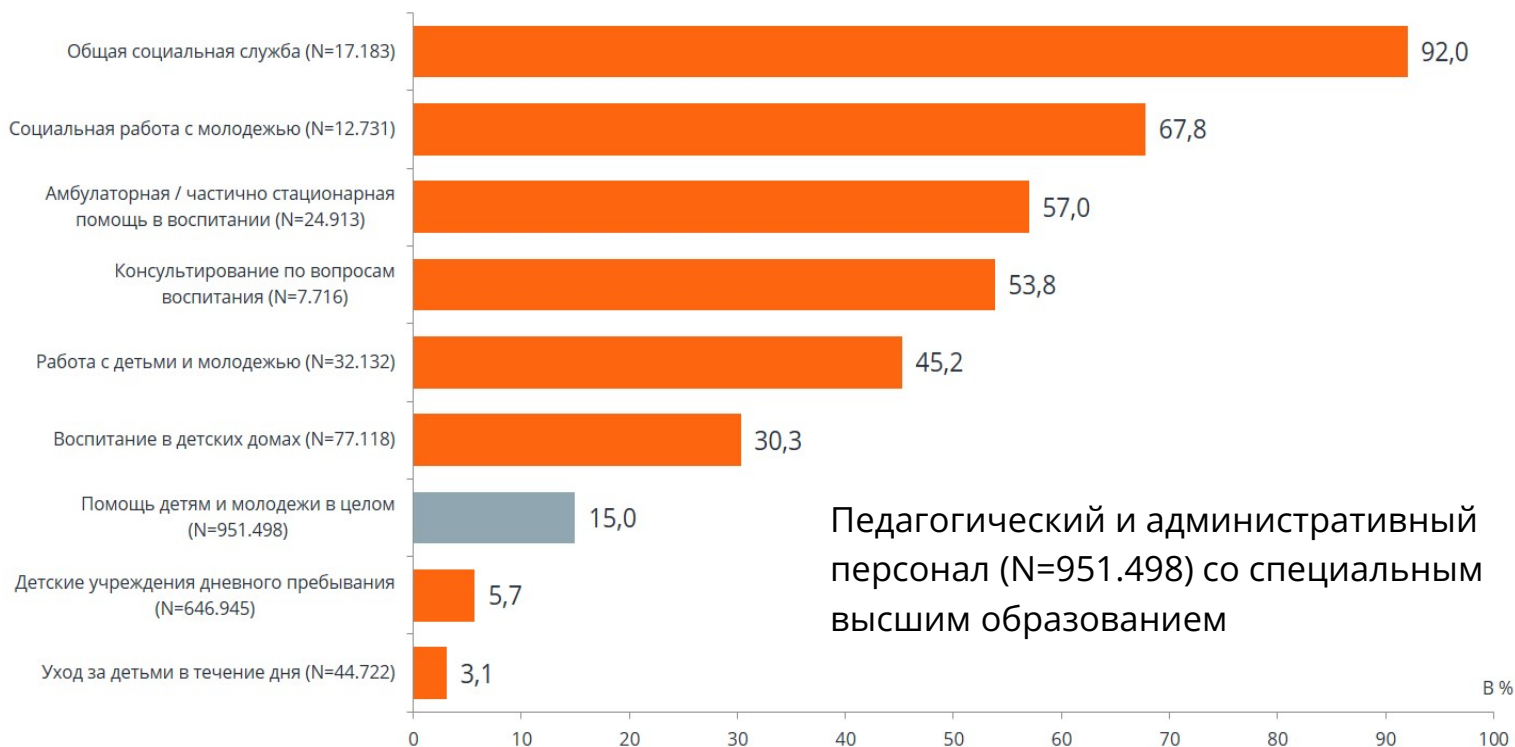
В сфере помощи детям и молодежи эта работа ведётся, прежде всего, в многочисленных (в основном некоммерческих) **объединениях и ассоциациях**, организованных на демократической основе.

Молодые люди, в частности, занимаются волонтерской деятельностью. **Около двух третей молодых людей в возрасте от 14 до 28 лет** занимаются волонтерской деятельностью в различных областях.



3.4.3 Квалификация специалистов социально-педагогической сферы

Подготовка социально-педагогических специалистов в области помощи детям и молодежи **имеет широкий** спектр и осуществляется, например, в университетах, ВУЗах, технических колледжах или профессиональных колледжах. Доля сотрудников со специальными университетскими дипломами варьируется в зависимости от сферы деятельности.



Редакторы: проф. д-р Райнхольд Шоне, Норберт Штрук
Координация: д-р Дирк Хениш

Тексты и сопроводительные комментарии:
Доктор Михаэла Бергхаус, Сандра Фендрих, Лидия Шенекер,
профессор доктор Райнхольд Шоне, профессор доктор Вольфганг Шреер, Норберт
Штрук, профессор доктор Бенедикт Штурценхекер

Другие соавторы: Дирк Лампе, доктор Йенс Потманн,
Аннемари Шмоль

Управление проектом IJAB: Сюзанна Клинцинг

Русскоязычная версия информационной системы была создана при
сотрудничестве с Фондом «Германо-Российский молодежный обмен».



International Youth Service of the
Federal Republic of Germany



Stiftung
Deutsch-Russischer
Jugendaustausch

Funded by:



Federal Ministry for
Family Affairs, Senior Citizens,
Women and Youth